VII kadencja

SEJM RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

KANCELARIA SEJMU
Biuro Komisji Sejmowych

PEŁNY ZAPIS PRZEBIEGU POSIEDZENIA

■ **Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej (nr 362)**

z dnia 8 lipca 2015 r.

Pełny zapis przebiegu posiedzenia

Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej (nr 362)

8 lipca 2015 r.

Komisja Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej, obradująca pod przewodnictwem posła **Waldy Dzikowskiego (PO)**, wiceprzewodniczącego Komisji, zrealizowała następujący porządek dzienny:

– zaopiniowanie dla Komisji Spraw Wewnętrznych rządowego projektu ustawy – Prawo o zgromadzeniach (druk nr 3518),

– zaopiniowanie dla Komisji Administracji i Cyfryzacji oraz Komisji Mniejszości Narodowych i Etnicznych poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o mniejszościach narodowych i etnicznych oraz o języku regionalnym oraz niektórych innych ustaw (druk nr 3545),

– uzupełnienie składu podkomisji nadzwyczajnej ds. prezydenckiego projektu ustawy o współdziałaniu w samorządzie terytorialnym na rzecz rozwoju lokalnego i regionalnego.

W posiedzeniu udział wzięli: **Stanisław Huskowski** sekretarz stanu w Ministerstwie Administracji i Cyfryzacji wraz ze współpracownikami oraz **Małgorzata Wojtach** referendarz w Ministerstwie Finansów.

W posiedzeniu udział wzięli pracownicy Kancelarii Sejmu: **Sławomir Jakubczak**, **Dariusz Myrcha** – z sekretariatu Komisji w Biurze Komisji Sejmowych; **Wojciech Miller**, **Aleksandra Ostapiuk** – legislatorzy z Biura Legislacyjnego.

Przewodniczący poseł Waldy Dzikowski (PO):

Dzień dobry. Witam panie i panów posłów. Witam pana ministra Huskowskiego z zespołem, miło mi. Witam zaproszonych gości.

Drodzy państwo, porządek dzienny naszego posiedzenia to zaopiniowanie dla Komisji Spraw Wewnętrznych rządowego projektu ustawy – Prawo o zgromadzeniach (druk nr 3518), zaopiniowanie dla Komisji Administracji i Cyfryzacji oraz Komisji Mniejszości Narodowych i Etnicznych poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o mniejszościach narodowych i etnicznych oraz o języku regionalnym oraz niektórych innych ustaw (druk nr 3545). Czy są jakieś uwagi do porządku obrad? Tak, proszę panie przewodniczący.

Poseł Jacek Sasin (PiS):

Dziękuję bardzo. W tej chwili jest okazja, aby uzupełnić skład podkomisji, która pracuje nad prezydenckim projektem ustawy o współdziałaniu w samorządzie. Ponieważ zmienił się skład Komisji, jeśli chodzi o posłów Klubu Prawa i Sprawiedliwości, chciałbym wnieść o uzupełnienie porządku obrad o uzupełnienie tego jednego miejsca, które się zwolniło po pośle z naszego Klubu.

Przewodniczący poseł Waldy Dzikowski (PO):

Dziękuję. Panie przewodniczący, myślę, że po krótkiej naradzie decyzja jest pozytywna.

Poseł Jacek Sasin (PiS):

Dziękuję.

Przewodniczący poseł Waldy Dzikowski (PO):

Bardzo proszę. Panie ministrze, proszę, żeby jako wnioskodawca krótko przedstawił pan ten projekt. Przypomnę, że opiniujemy projekt rządowy dla właściwej Komisji Spraw Wewnętrznych. Proszę bardzo.

Sekretarz stanu w Ministerstwie Administracji i Cyfryzacji Stanisław Huskowski:

Dziękuję bardzo. Jest to zupełnie nowy projekt ustawy – Prawo o zgromadzeniach. Stara ustawa, która jeszcze trwa, 4 października straci pewne swoje przepisy, które są istotne dla całego trybu podejmowania decyzji dotyczących zgromadzeń. W związku z tym, to jest zupełnie nowy projekt. Mamy pewien problem czasowy, bo przynajmniej niektóre przepisy projektu ustawy powinny wejść w życie 4 października tego roku, po to, żeby zapełnić lukę po wyroku Trybunału Konstytucyjnego.

Ten projekt jest już procedowany w Komisji Spraw Wewnętrznych, w podkomisji. Dziś podkomisja spraw wewnętrznych obradowała parę godzin. Ten projekt wprowadza kilka nowych narzędzi, kilka nowych rozwiązań. Pierwsze jest najważniejsze. Dotychczasowa ustawa o zgromadzeniach mówiła jedynie o zgromadzeniu notyfikowanym, czyli takim, które trzeba zgłosić kilka dni przed terminem jego organizacji. Organizator musi zgłosić to do gminy i jeśli warunki ustawowe zostaną wyczerpane, gmina ma możliwość zakazu takiego zgromadzenia, a ewentualne odwołania rozpatruje wojewoda. Tak jest do dzisiaj.

Natomiast nasza ustawa przewiduje trzy rodzaje zgromadzeń. Notyfikowane – rozwiązanie podobne do istniejącego, ale organem rozstrzygającym ewentualne odwołania od ewentualnego braku zgody gminy na zorganizowanie zgromadzenia jest nie wojewoda, tylko sąd. To jest znaczny postęp, jeżeli chodzi o oczekiwania organizacji pozarządowych, ale nie tylko. Wprowadza też zgromadzenia, które można zwołać w trybie uproszczonym. Zgłosić w uproszczonym, dwudniowym trybie, oraz – zgromadzenia spontaniczne.

Wprowadza też szereg innych rozwiązań, takich jak zmiana sposobu powiadamiania organu wnioskującego o zgromadzenie poprzez umieszczanie w Biuletynie Informacji Publicznej odpowiednich rozstrzygnięć. Wszystko to w celu skrócenia procedury i możliwości udziału sądu w przypadku braku zgody na odbycie zgromadzenia.

Ten projekt ustawy, jak powiedziałem, był omawiany dziś na posiedzeniu podkomisji spraw wewnętrznych. Był debatowany w całości – od pierwszego do ostatniego artykułu. Po dyskusji zaproponowano pewne zmiany, ale wydaje mi się, że projekt nie budził jakichś większych kontrowersji. Ewentualnie pewne rozwiązania będą alternatywnie głosowane przez Komisję. Prosiłbym bardzo Komisję Samorządu Terytorialnego o pozytywne zaopiniowanie tej propozycji – projektu ustawy – Prawo o zgromadzeniach.

Przewodniczący poseł Waldy Dzikowski (PO):

Bardzo dziękuję. Proponuję przychylić się do tego wniosku, czyli do dalszego jego procedowania we właściwej komisji, czyli Komisji Spraw Wewnętrznych. W tej chwili trwają prace podkomisji. Mamy wyrazić jedynie opinię i polecić do dalszych prac we właściwej komisji, czyli Komisji Spraw Wewnętrznych.

Czy w tym punkcie ktoś z pań i panów posłów chciałby zabrać głos? Tak. Bardzo proszę, pan przewodniczący.

Poseł Jacek Sasin (PiS):

Dziękuję. Chciałbym powiedzieć, bo rzeczywiście pracowaliśmy dziś na posiedzeniu tej podkomisji i tam spieraliśmy się w sprawie kilku punktóe, ale to akurat nie dotyczy materii samorządu terytorialnego, te nasze spory. Tak więc myślę, że nic nie stoi na przeszkodzie, żeby to pozytywnie zaopiniować.

Przewodniczący poseł Waldy Dzikowski (PO):

Czy jest głos przeciwny? Nie ma. W takim razie dziękuję i uważam, że pozytywnie zaopiniowaliśmy projekt rządowy do dalszych prac w Komisji Spraw Wewnętrznych. Dziękuję bardzo.

Sekretarz stanu w MAiC Stanisław Huskowski:

Dziękuję.

Przewodniczący poseł Waldy Dzikowski (PO):

Proszę, panie ministrze. Drugi punkt to zaopiniowanie dla Komisji Administracji i Cyfryzacji oraz Komisji Mniejszości Narodowych i Etnicznych poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o mniejszościach narodowych i etnicznych oraz o języku regionalnym oraz niektórych innych ustaw (druk nr 3545).

Tutaj właściwym do zaprezentowania jest pan poseł Galla, ale nie widzę pana posła. Prosiłbym pana ministra o opinię, która będzie pomocna przy wyrażaniu opinii na ten temat. Bardzo proszę, panie ministrze.

Sekretarz stanu w MAiC Stanisław Huskowski:

Ten projekt był bardzo długo przygotowywany przez posłów. Był procedowany przez stronę mniejszościową w Komisji Wspólnej Rządu i Mniejszości Narodowych i Etnicznych przez ponad rok, a wnioski do niego od dłuższego czasu były zbierane przez tę stronę mniejszościową tej Komisji.

W naszym przekonaniu projekt usprawnia rozwiązania obecnej ustawy. On nie jest rewolucyjny. Pewne rzeczy doprecyzowuje i usprawnia. Wprowadza również możliwość dwujęzycznych nazw i wprowadzenia drugiego języka w powiatach. Dotychczas jest to właściwe dla gmin, tam gdzie 20% mieszkańców przyznaje się – w cudzysłowie, do przynależności do mniejszości narodowej czy etnicznej. Zmienia trochę procedurę wyłaniania przez poszczególne mniejszości członków reprezentujących daną mniejszość w Komisji Wspólnej Rządu i Mniejszości Narodowych i Etnicznych. Z takich najbardziej zasadniczych tematów to chyba wszystko.

Przewodniczący poseł Waldy Dzikowski (PO):

Dziękuję. Proponuję pozytywne zaopiniowanie właściwym komisjom tego projektu. Tam będą toczyły się dalsze prace. Przypomnę, że jest to projekt poselski, nie rządowy. Rozumiem, że rząd również pozytywnie przychyla się do dalszych prac.

Sekretarz stanu w MAiC Stanisław Huskowski:

Co do dalszych prac, to oczywiście tak. Poszczególne ministerstwa mają pewne wątpliwości.

Przewodniczący poseł Waldy Dzikowski (PO):

Ale kierunek właściwy.

Sekretarz stanu w MAiC Stanisław Huskowski:

Kierunek właściwy.

Przewodniczący poseł Waldy Dzikowski (PO):

Czy ktoś chciałby zabrać głos? Pan przewodniczący, proszę.

Poseł Jacek Sasin (PiS):

Wydaje się, że to szkoda, że nie ma przedstawiciela wnioskodawców i nie możemy go wysłuchać, bo trochę trudno na podstawie jedynie opinii pana ministra wyrokować w sprawie tej ustawy, jaki ona będzie miła wpływ na funkcjonowanie samorządów. Nie wiem, jak pilne są prace nad tą ustawą, bo może byśmy przełożyli to do czasu aż będzie możliwe wysłuchanie przedstawiciela wnioskodawców.

Przewodniczący poseł Waldy Dzikowski (PO):

Panie ministrze, czy ona wymaga tak pilnego procedowania? Czy mógłby pan odpowiedzieć?

Sekretarz stanu w MAiC Stanisław Huskowski:

Mogę powiedzieć jako poseł, który zdaje sobie sprawę z kalendarza i końcówki kadencji. Moim zdaniem, jeżeli ten projekt nie zostanie przyjęty na kolejnym posiedzeniu Sejmu… Przy dobrej zbieżności i dobrej atmosferze, jeszcze na sierpniowym posiedzeniu Sejm mógłby przyjąć ten projekt. Jest to pilne ze względu na kalendarz. Natomiast to, co odnosi się do samorządów – spoglądam na pana dyrektora Różańskiego, który jest dyrektorem Departamentu Mniejszości Narodowych i Etnicznych i Wyznań Religijnych – to tak naprawdę jest rozszerzenie tego, co w zakresie mniejszości mają gminy. To zostanie rozszerzone na powiaty. To jest ta część, która dotyka właściwej komisji. Wprowadza również możliwość – ale to jest możliwość – powołania pełnomocnika ds. mniejszości

narodowych i etnicznych przez wójta, burmistrza, prezydenta, starostę lub marszałka województwa. To nie jest żaden nakaz.

Przewodniczący poseł Waldy Dzikowski (PO):

Dobrze. Pan poseł Sobierajski, proszę bardzo.

Poseł Czesław Sobierajski (PiS):

Jednak, mimo wszystko, ten projekt niesie pewien ładunek i nie jest tylko tak, jak mówi pan minister. Dodaje artykuły o stowarzyszeniach, jakie są przesłanki, jaką funkcję ma spełnić język itd. To jest materia trudna, żeby ją rozstrzygać tak ad hoc.

Proponowałbym zdjęcie tego projektu z porządku obrad, wycofanie go i poświęcić całe posiedzenie Komisji… Przecież za pół godziny mamy kolejne posiedzenie. Czyli nad tym trzeba się wyjątkowo pochylić. Nie można w ciągu kilkunastu minut procedować tak skomplikowanego projektu.

Przewodniczący poseł Waldy Dzikowski (PO):

Dobrze. Powiem tak, przypomnę paniom posłankom i panom posłom, że nie procedujemy tego projektu, a jedynie wyrażamy opinię do dalszych prac we właściwych komisjach. To chciałem powiedzieć. Pan minister również tak uważa, mimo tego, że projekt ma różnego rodzaju wady. To, co dotyczy samorządów to, że istnieje dwujęzyczność i możliwość powołania pełnomocnika do spraw mniejszości i rozszerzenie tego na powiaty. I tyle.

Komisje rozstrzygną, czy będą dalsze prace nad tymi projektami, czy też nie. Radziłbym nie utrudniać. W tym akurat brali udział posłowie mniejszości i dajmy wiarę, zresztą mamy swoich przedstawicieli w jednej i w drugiej komisji. Jeżeli państwo zechcą, to proponuję pozytywne zaopiniowanie do dalszych prac. My nie procedujemy nad tą ustawą. Pan poseł, proszę bardzo.

Poseł Zbyszek Zaborowski (SLD):

Panie przewodniczący, nie ma posła wnioskodawcy, ale czy ktoś mógłby przedstawić istotę zmian, które się proponuje? Pan minister zawęził nas do tematyki samorządowej. Chciałbym znać uzasadnienie całości tego projektu, a nie tylko dwóch zdań. Uważam, że poseł-wnioskodawca jest niezbędny. Jeżeli to jest projekt poselski, to obowiązkiem posła jest pofatygować się na komisję, żeby przedstawić projekt.

Przewodniczący poseł Waldy Dzikowski (PO):

Poinformował, że ze względu na inne ważne obowiązki nie może uczestniczyć w posiedzeniu. Dobrze, jeszcze raz poproszę pana ministra, aby chciał wgłębić się w tę materię. Ja usłyszałem o tych zmianach, które się pojawiły. Dziwię się, że państwo nie słyszeli. Proszę bardzo.

Sekretarz stanu w MAiC Stanisław Huskowski:

Mogę po kolei, możliwie krótko, zaprezentować, jakie są zmiany w stosunku do stanu obecnego. Zmiany najistotniejsze, bo są jeszcze takie czyszczące.

Pierwsze to wprowadzenie dwóch legalnych definicji organizacji mniejszości oraz instytucji kulturalnej, mających istotne znaczenie dla kultury mniejszości. Podane są definicje.

Drugie. Wprowadzenie prawa do używania języka pomocniczego przed organami powiatów przez osoby przez osoby należące do mniejszości narodowych i etnicznych. To, co jest w gminach, będzie również w powiatach. Wprowadzenie prawa do używania języka pomocniczego przed organami gmin i powiatów przez obywateli państw członkowskich Unii Europejskiej oraz obywateli państw członkowskich Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu EFTA, strony umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym. To wynika z prawa międzynarodowego.

Kolejne. Możliwości powołania pełnomocnika ds. mniejszości narodowych i etnicznych przez wójta, prezydenta miasta, starostę lub marszałka województwa.

Dalej. Ta ustawa dotyczy składu i trybu powoływania oraz działalności Komisji Wspólnej Rządu i Mniejszości Narodowych i Etnicznych. Chodzi o wyłanianie przez mniejszości swoich delegatów do tej Komisji Wspólnej.

Powoływania rad programowych oddziałów emitujących programy w językach mniejszości narodowych i etnicznych oraz w języku regionalnym i składu komisji konkursowych, mających na celu wyłonienie kandydata na stanowisko dyrektora szkoły lub placówki… Przepraszam, tu jest rzeczywiście pewna zmiana dotycząca samorządu. I to tyle, jeśli chodzi o najistotniejsze zmiany, które niesie ze sobą ustawa.

Przewodniczący poseł Waldy Dzikowski (PO):

Dobrze. Jeszcze raz proponuję… Panie ministrze, jeszcze raz powtarzam, że nie pracujemy nad tym projektem ustawy, wyrażamy tylko swoją opinię co do dalszych prac dla tych komisji. Tylko o to proszę. Wgłębiać się w tematykę będą właściwe komisje. Będą tam państwa przedstawiciele. To jest ich codzienna poselska praca.

W imieniu prezydium zgłaszam wniosek, że jeżeli jest wniosek przeciwny, to możemy przegłosować. Tak, proszę.

Poseł Jacek Sasin (PiS):

Panie przewodniczący, rzeczywiście trudno wgłębiać się w treść tej ustawy, ale jednak takim minimum, które powinniśmy zachować jest jednak obecność przedstawiciela wnioskodawców. Pan minister jest jednak w trudnej sytuacji. Rozumiem to, bo przecież nie musi dogłębnie znać ani tego projektu ustawy, ani wszystkich okoliczności, które proponowały wprowadzenie takich zapisów.

Myślę, że jest to też w interesie wnioskodawców, żeby móc przedstawić wszystkie za i przeciw. W takiej sytuacji proponowałbym jednak odłożyć to do tego momenty, kiedy przedstawiciel wnioskodawców będzie w stanie się stawić na posiedzeniu naszej Komisji i przedstawić nam ten projekt do zaopiniowania. Nie chodzi o odnoszenie się do przepisów tej ustawy, ale zgłaszam taki wniosek, co do czystości procedowania.

Przewodniczący poseł Waldy Dzikowski (PO):

Dobrze. Uważam, że jest to głos przeciwny, bo ja postawiłem dwukrotnie taki wniosek. Przystąpimy do głosowania. Niech Komisja demokratycznie rozstrzygnie tę kwestię i tyle.

Kto, w takim razie, jest za pozytywnym zaopiniowaniem projektu ustawy, który w tej chwili rozpatrujemy dla właściwych komisji? Proszę o podniesienie ręki. (5) Dziękuję. Kto jest przeciw? (7) No i dobrze. Kto się wstrzymał? (1).

Zgoda. Nie jest to równoznaczne z negatywnym zaopiniowaniem. Wniosek pana posła, żeby odłożyć kwestię… Nie ma pozytywnej opinii i na ten moment tyle. Rozumiem, że i tak nie wstrzymuje to prac we właściwych komisjach i taki wydaliśmy z siebie głos.

Bardzo dziękuję. Wyczerpaliśmy porządek obrad… Przepraszam, zapomniałem. Jest jeszcze wniosek, który dołączyliśmy… Rozumiem, że tę opinię przygotujemy, kiedy pojawi się właściwy poseł. To głosowanie nie wstrzymuje prac we właściwych komisjach. Rozumiem, że kiedy zjawi się poseł Galla, to jednym z punktów obrad naszego kolejnego posiedzenia będzie… Tak jest, panie Sławku. Świetnie. W takim razie, panie przewodniczący, uzupełniony porządek obrad.

Poseł Jacek Sasin (PiS):

Tak jest. Bardzo dziękuję. Panie przewodniczący, wnioskuję, aby Wysoka Komisja uzupełniła skład podkomisji nadzwyczajnej ds. rozpatrzenia prezydenckiego projektu ustawy o współdziałaniu w samorządzie o pana Kazimierza Moskala.

Przewodniczący poseł Waldy Dzikowski (PO):

Dziękuję bardzo. Czy jest jakaś inna propozycja? Nie słyszę. Czy jest sprzeciw? Nie słyszę. Uznaję, że Komisja przyjęła tę propozycję.

Dziękuję bardzo. Zamykam posiedzenie Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej.